

ХРАМЦОВ Юрий Борисович,
магистрант, Уральский Государственный
Экономический Университет, Екатеринбург, Россия,
e-mail: mail@law-books.ru

Научный руководитель:
МОРОЗОВА Александра Сергеевна,
кандидат юридических наук, доцент, Уральский Государственный
Экономический Университет, Екатеринбург, Россия,
e-mail: mail@law-books.ru

КОНТРОЛЬНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ) МЕРОПРИЯТИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ПЕРИОД ДЕЙСТВИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №336 ОТ 10.03.2022

АННОТАЦИЯ. В статье рассматриваются вопросы, реализации контрольных (надзорных) мероприятий исполнительной властью в период действия моратория на проведения проверок, внесённых Постановлением правительства №336 от 10.03.2022 и продленных Постановлением Правительства №372 от 10.03.2023г. Исследование показало, что исполнительная власть нашла методы де-юре обойти введённый мораторий..

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: контрольное (надзорное) мероприятие, мораторий, проверка, прокуратура, исполнительная власть, федеральный закон №294-ФЗ от 26.12.2008, федеральный закон №248-ФЗ от 31.07.2020, федеральный закон №2202-1 от 17.01.1992, постановление, №372 от 10.03.2023г., №336 от 10.03.2022.

KHRAMTSOV Yuri Borisovich,
Master's student, Ural State Economic University,
Yekaterinburg, Russia

Academic Supervisor:
MOROZOVA Alexandra Sergeevna,
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor,
Ural State Economic University, Yekaterinburg, Russia

CONTROL (SUPERVISORY) MEASURES OF THE EXECUTIVE AUTHORITY DURING THE PERIOD OF EFFECTIVENESS OF THE DECREE OF THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION No. 336 OF 10.03.2022

ANNOTATION. The article examines issues related to the implementation of control (supervisory) measures by the executive branch during the period of the moratorium on inspections, introduced by Government Resolution No. 336 dated March 10, 2022, and extended by Government Resolution No. 372 dated February 10, 2023. The study showed that the executive branch has found ways to circumvent the imposed moratorium de jure.

KEY WORDS: control (supervisory) activity, moratorium, inspection, prosecutor's office, executive authority, Federal Law No. 294 FZ dated 26.12.2008, Federal Law No. 248 FZ dated 31.07.2020, Federal Law No. 2202 1 dated 17.01.1992, resolution No. 372 dated 10.03.2023, resolution No. 336 dated 10.03.2022.

Тяжело недооценить актуальность исследуемой темы в настоящей статье, так как в статье фактически исследуется настоящий период и сформированная на данный момент практика за период с 2023 по настоящее время. В условиях динамично меняющегося законодательства в целом и частности принятием Постановления Правительства №372 от 10.03.2023

года, которое фактически продляет мораторий на проведение проверок, внося технические изменения в ряд нормативных актов (включая постановления правительства № 336 и № 415), регулируя порядок ведения единого реестра проверок и работу государственных информационных систем. На данный момент мораторий на проведение плановых и внеплановых прове-

рок продлен до 2030 года. С учетом того, что период моратория существует уже четыре года, исполнительная власть фактически трансформировала проведения контрольных (надзорных) мероприятий, чтобы юридически была возможность осуществлять проверку. С учетом того, что мораторий на проведении проверок действует до 2030 года, данная тема будет актуальна как минимум до окончания периода, установленного постановлением.

В настоящее время период действия моратория на проведения контрольных (надзорных) мероприятий со стороны исполнительной власти возникает уникальное противоречие: с одной стороны власть и её полномочия и права на проведение проверок в целях реализации своих властных полномочий, с другой стороны мораторий на проведение проверок который фактически лишает полноценно реализовывать властные полномочия.

Для оценки возникшего противоречия необходимо прямо разобрать, что включает в себя «исполнительная власть».

Власть — специфический инструмент управления, используемый для достижения поставленных целей, способность и возможность осуществлять целенаправленное воздействие на общественные отношения, подчинение воли управляемого объекта воле субъекта управления. [1]

Исполнительная власть – это деятельность по управлению государством и обществом, подчиненная контролю со стороны других ветвей власти (законодательной и судебной) и состоящая в осуществлении специально созданными органами государственной власти особых функций и установленной законом компетенции. [1] [2]

Следовательно, в период действия Постановления правительства № 336 от 10.03.2022г, которое было изменено Постановлением Правительства №372 от 10.03.2023г., которое в свою очередь продлило мораторий на проведение проверок как плановых, так и внеплановых. Исполнительная власть не может в полной мере реализовывать свои полномочия в сфере контроля (надзора) при проведении проверочных мероприятий. В свою очередь отсутствие полноценных контрольных (надзорных) функций у исполнительной власти, влияет на выполнения целей создания данных государственных и муниципальных органов.

В связи с тем, что охват действующего законодательства, регламентирующий виды контроля (надзора) исполнительной властью очень обширен и фактически регулирует практически все виды взаимодействия физических и юридических лиц между собой, так и с государством или муниципалитетом. Для достижения властных полномочий и целей создания государственных и муниципальных органов, одними из них приме-

няются определенные действия, которые трансформировали взаимодействие и юридически соблюдая Постановление правительства № 336 от 10.03.2022г, которое было изменено Постановлением Правительства №372 от 10.03.2023г., следовательно, мораторий как таковой не действует. Другие органы и организации действуют по-иному, а именно, применяют федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» №2202-01 от 17.01.1992.

Для понимания объема возникшего юридического пробела, разберем более подробно два юридически возможных действия, которые применяется исполнительной властью, для достижения проведения контрольных (надзорных) мероприятий в период действия Постановления правительства № 336 от 10.03.2022г, которое было изменено Постановлением Правительства №372 от 10.03.2023г.

При первом варианте развития ситуации органы и организации, выполняющие функцию исполнительной власти, переводят из разряда контрольных (надзорных) мероприятий проведение проверок, а именно плановых и внеплановых в разряд непрерывного мониторинга. В связи с тем, что Постановление правительства № 336 от 10.03.2022г, которое было изменено Постановлением Правительства № 372 от 10.03.2023 года фактически вводит мораторий на проведение проверок плановых и внеплановых, непрерывный мониторинг не подпадает под действия Постановления. В рамках проведения непрерывного мониторинга зачастую устанавливается график или достижение результата (пример: доставка, увольнение, прием на работу иностранного гражданина и т.п.), при котором фактически проверяемое лицо обязано предоставить пакет документов в государственный или муниципальный орган на основе данных документов производится проверка. При этом пакет документов зачастую аналогичен при проведении плановой или внеплановой проверки.

При втором варианте развития ситуации органы и организации, выполняющие функцию исполнительной власти, зачастую иницируют проведение проверки со стороны прокуратуры. Согласно ч. 2 ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» №2202-1 от 17.01.1992. следует, что проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором, в случае, если эти сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения указанной проверки. Следовательно, любая поступившая информация о необходимости проведения проверки в связи с нарушением законодательства РФ, прав и свобод граждан или организации, в период действия моратория на проведения проверок, приводит к решению о проведении проверки вынесенное в соответ-

ствии законодательством РФ. В связи с тем, что проверки проводятся зачастую в специализированных отраслях, которые подчинены конкретным органам или организациям исполнительной власти, сотрудников из этих органов и организаций фактически привлекают к проведению проверки в качестве специалистов или экспертов. При этом в период проведения проверочных мероприятий документы направляют для оценки нарушений действующего законодательства в органы и организации исполнительной власти, которые ранее были привлечены к проведению проверки сотрудниками прокуратуры. Но что более важно, что после того как будет дана оценка нарушения законодательства РФ, специалистами или экспертами, привлеченными из органов и организаций исполнительной власти сотрудниками прокуратуры, проверяющий сотрудник прокуратуры, в случае выявленных нарушений, направит представление руководителю органа или организации исполнительной власти с требованием: принять меры к привлечению к ответственности проверяемое лицо.

Важно отметить, что эти два способа, а особенно второй, имеет существенный коррупционный фактор:

- 1) ширина дискреционных полномочий –

выражающаяся в том, что сотрудники исполнительной власти при инициации проверки могут воздействовать на конкретное лицо, при этом законно не проверяя других;

- 2) пробел в праве – выражающаяся в том, что фактически проверку можно иницировать, через прокуратуру и выйти из-под действия Постановления Правительства №372 от 10.03.2023, Федерального закона №294-ФЗ от 26.12.2008, Федерального закон №248-ФЗ от 31.07.2020;

- 3) коллизия в праве – выражающаяся в том, что постоянный мониторинг и плановые или внеплановые проверки фактически могут иметь одинаковую суть, но при этом при мониторинге могут не соблюдаться ряд установленных законодательных норм;

Исследование показало, что в период действия моратория на проведения проверок исполнительная власть нашла способы юридически обосновано проведения контрольных (надзорных) мероприятий в виде проверок. Исследование подтвердило, что в связи с возможностью де-юре обойти введенный мораторий это привело к появлению в законодательстве коррупционных факторов. Наличие коррупционных факторов приводит к необходимости внесения изменений в законодательство РФ.

Список литературы:

[1] Старостина С.А. Система и структура органов исполнительной власти Российской Федерации. Учебное пособие. // Проспект – 2025. 161 с.

[2] Нудненко Н.А. Конституционное право России: учебник для среднего профессионального образования // Юрайт – 2025. 505 с.

References:

[1] Starostina S.A. System and Structure of Executive Bodies of the Russian Federation: A Study Guide. // Prospekt – 2025. 161 p.

[2] Nudnenko N.A. Constitutional Law of Russia: A Textbook for Secondary Vocational Education // Yurayt – 2025. 505 p.

